

**UCHWAŁA NR 334/XXXII/17**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO**  
**z dnia 27 lutego 2017 roku**

***w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania wokół Lotniska Wojskowego w Królewie Malborskim – JW1128 Malbork/Krasnołęka, dla części leżącej na terenie województwa pomorskiego***

Na podstawie art. 18 pkt 20, art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486 ze zm.<sup>1</sup>) oraz art. 135 ust. 1, ust. 2, ust. 3a i ust. 3b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672 ze zm.<sup>2</sup>) oraz art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz. U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1462).

**Sejmik Województwa Pomorskiego uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Określa się obszar ograniczonego użytkowania wokół Lotniska Wojskowego w Królewie Malborskim JW1128 Malbork /Krasnołęka, dla części leżącej na terenie województwa pomorskiego, którego zarządcą jest Rejonowy Zarząd Infrastruktury w Gdyni, zwany dalej „obszarem ograniczonego użytkowania”.

**§2**

Ilekróć w uchwale jest mowa o:

1. dopuszczalnym poziomie hałasu – rozumie się przez to wielkość określoną wskaźnikiem hałasu  $L_{AeqD}$  lub  $L_{AeqN}$  w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672 ze zm.);
2. odpowiedniej izolacyjności akustycznej przegród budowlanych – rozumie się przez to izolacyjność akustyczną określoną zgodnie z Polskimi Normami w dziedzinie akustyki budowlanej;
3. porze dnia, rozumie się przez to przedział czasu od godz. 6.00 do godz. 22.00;
4. porze nocy, rozumie się przez to przedział czasu od godz. 22.00 do godz. 6.00;
5. terenach o podwyższonych wymaganiach akustycznych – rozumie się przez to tereny wymienione w rozporządzeniu Ministra Środowiska z 14 lipca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 poz. 112) w Tabeli 2, w poz. 1, dla „startów, lądowań i przelotów statków powietrznych”;
6. właściwym klimacie akustycznym w budynkach – rozumie się przez to poziom dźwięku zgodny z obowiązującymi Polskimi Normami w dziedzinie akustyki budowlanej.

**§3**

1. Granicę zewnętrzną obszaru ograniczonego użytkowania wyznacza się na podstawie obwiedni izol linii równoważnego poziomu dźwięku  $A L_{AeqN} = 45$  dB, pochodzącego od startów, lądowań i przelotów statków powietrznych.
2. Granicę wewnętrzną obszaru ograniczonego użytkowania wyznacza granica terenu lotniska.

<sup>1</sup> Zmiana wymienionego tekstu jednolitego ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2016 r. poz. 2260.

<sup>2</sup> Zmiany wymienionego tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 831, 903, 1250, 1427,1933, 1991, 2255, 2260.

#### §4

W obszarze ograniczonego użytkowania wyróżnia się dwie strefy ze względu na rodzaj chronionego terenu:

1. strefa I (strefa wewnętrzna), ograniczona od zewnątrz obwiednią izolinii 50 dB w porze nocnej i 60 dB w porze dziennej oraz od wewnątrz – granicą terenu lotniska,
2. strefa II (strefa zewnętrzna), ograniczona od zewnątrz granicą obszaru ograniczonego użytkowania (obwiednia izolinii 45 dB w porze nocnej, wymaganej dla terenów o podwyższonych standardach akustycznych) oraz od wewnątrz – obwiednią izolinii 50 dB w porze nocnej i 60 dB w porze dziennej (wymaganą dla terenów zabudowy mieszkaniowej).

#### §5

W obszarze ograniczonego użytkowania wprowadza się następujące ograniczenia w zakresie przeznaczenia terenu i sposobu korzystania z terenów:

##### **1. w strefie I:**

- a) zakazuje się przeznaczenia terenu pod budowę szpitali, domów opieki społecznej i budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, takich jak szkoły, przedszkola, internaty, domy dziecka itp., zakaz tworzenia stref ochronnych „A” uzdrowiska;
- b) zakazuje się lokalizowania nowych obiektów pełniących funkcje szpitali, domów opieki społecznej oraz budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, takich jak szkoły, przedszkola, internaty, domy dziecka itp.;
- c) zakazuje się zmiany funkcji istniejących budynków na obiekty pełniące funkcje szpitali, domów opieki społecznej oraz budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży;
- d) dopuszcza się przeznaczanie nowych terenów pod zabudowę mieszkaniową na warunkach określonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku braku planu miejscowego na warunkach określonych w decyzji o warunkach zabudowy, pod warunkiem zapewnienia odpowiedniej izolacyjności przegród budowlanych oraz właściwego klimatu akustycznego w pomieszczeniach wymagających ochrony akustycznej;
- e) dopuszcza się lokalizowanie obiektów zabudowy mieszkaniowej, pod warunkiem zapewnienia właściwego klimatu akustycznego w pomieszczeniach wymagających ochrony akustycznej;
- f) dopuszcza się rozbudowę i przebudowę istniejących obiektów podlegających ochronie akustycznej pod warunkiem zapewnienia właściwego klimatu akustycznego wewnątrz budynków;
- g) nie wprowadza się ograniczeń dla obiektów niepodlegających ochronie akustycznej.

##### **2. w strefie II:**

- a) zakazuje się przeznaczenia terenu pod budowę szpitali, domów opieki społecznej i budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, takich jak szkoły, przedszkola, internaty, żłobki, domy dziecka itp., zakaz tworzenia stref ochronnych „A” uzdrowiska;
- b) zakazuje się lokalizowania nowych obiektów pełniących funkcje szpitali, domów opieki społecznej i budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, takich jak szkoły, przedszkola, internaty, domy dziecka itp.;
- c) zakazuje się zmiany funkcji istniejących budynków na obiekty pełniące funkcje szpitali, domów opieki społecznej i budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży;

- d) dopuszcza się przeznaczenie terenów pod zabudowę mieszkaniową i mieszkaniowo-usługową;
- e) dopuszcza się lokalizowanie obiektów zabudowy mieszkaniowej i mieszkaniowo-usługowej;
- f) dopuszcza się możliwość rozbudowy, przebudowy, nadbudowy, odbudowy istniejących obiektów pełniących funkcje szpitali, domów opieki społecznej, budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży pod warunkiem zapewnienia właściwego klimatu akustycznego w pomieszczeniach wymagających ochrony akustycznej;
- g) nie wprowadza się ograniczeń w zakresie przeznaczenia terenów pod zabudowę niepodlegającą ochronie akustycznej.

## § 6

Określa się wymagania techniczne dotyczące budynków zlokalizowanych w obszarze ograniczonego użytkowania:

### 1. w strefie I:

- a) w istniejących w budynkach z pomieszczeniami wymagającym ochrony akustycznej należy zapewnić właściwy klimat akustyczny, poprzez stosowanie przegród budowlanych o odpowiedniej izolacyjności akustycznej – zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r., poz. 290 ze zm.) i przepisami wykonawczymi do tej ustawy;
- b) w nowoprojektowanych budynkach zabudowy mieszkaniowej należy zapewnić odpowiednią izolacyjność ścian zewnętrznych, okien i drzwi w ścianach zewnętrznych, dachów i stropodachów – zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r., poz. 290 ze zm.) i przepisami wykonawczymi do tej ustawy.

### 2. w strefie II:

- a) w istniejących budynkach o funkcji szpitali, domów opieki społecznej oraz zabudowy związanej ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, takich jak szkoły, przedszkola, internaty, domy dziecka itp. należy zastosować zabezpieczenia zapewniające właściwy klimat akustyczny w pomieszczeniach zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290 ze zm.) i przepisami wykonawczymi do tej ustawy.

## § 7

1. Jeżeli granica obszaru ograniczonego użytkowania (granica strefy II) lub granica strefy I przebiega przez budynek mieszkalny jednorodzinny, szpital, dom opieki społecznej, budynek związany ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, wówczas budynek włącza się odpowiednio do strefy II lub strefy I obszaru ograniczonego użytkowania.
2. Jeżeli granica strefy I przebiega przez budynek zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, zamieszkania zbiorowego lub mieszkaniowo-usługowy, wówczas budynek włącza się do strefy I, przy czym, w przypadku budynków mieszkaniowo-usługowych, dotyczy to wyłącznie części mieszkaniowej.

## § 8

Mapę poglądową prezentującą przebieg granicy obszaru ograniczonego użytkowania oraz stref I i II określa załącznik nr 1 do uchwały.

### **§ 9**

Współrzędne geodezyjne granicy obszaru ograniczonego użytkowania oraz granic stref I i II określa załącznik nr 2 do uchwały.

### **§ 10**

Wykaz działek ewidencyjnych, które w całości lub w części znajdują się na terenie obszaru ograniczonego użytkowania oraz w poszczególnych strefach I i II, dla części leżącej na terenie województwa pomorskiego określa załącznik nr 3 do uchwały.

### **§11**

Graficzne przedstawienie lokalizacji obszaru ograniczonego użytkowania oraz stref I i II na tle gmin, powiatów, województwa i obrębów geodezyjnych określa załącznik nr 4 do uchwały.

### **§ 12**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

**Przewodniczący  
Sejmiku Województwa Pomorskiego**

**Jan Kleinszmidt**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 135 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 poz. 672, ze zm.), jeżeli z przeglądu ekologicznego albo z oceny oddziaływania na środowisko wymaganej przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, albo z analizy porealizacyjnej wynika, że mimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych nie mogą być dotrzymane standardy jakości środowiska poza terenem zakładu lub innego obiektu, to m.in. dla terenu lotniska tworzy się obszar ograniczonego użytkowania.

Obszar ograniczonego użytkowania wokół Lotniska Wojskowego w Królewie Malborskim został określony po raz pierwszy Rozporządzeniem Nr 9/2003 Wojewody Pomorskiego z dnia 15 maja 2003 r. i zmieniony następnie Rozporządzeniem nr 4/2004 Wojewody Pomorskiego z dnia 16 marca 2004 r. W rozporządzeniu tym granice obszaru wyznaczała, zgodnie z ówczesnym stanem prawnym, izolinia ekspozycyjnego poziomu dźwięku o wartości 83 dB.

Pismem z dnia 4 października 2016 r. Rejonowy Zarząd Infrastruktury w Gdyni przedłożył Marszałkowi Województwa Pomorskiego przegląd ekologiczny, który wykazał, iż na terenach wymagających ochrony akustycznej w otoczeniu lotniska występują przekroczenia poziomu hałasu w środowisku, zarówno w porze dnia jak i w porze nocy. W związku z tym zaproponowano działania organizacyjne i techniczne ograniczające emisję hałasu, tj.

- zmniejszenie liczby operacji lotniczych w porze nocnej do niezbędnego minimum;
- rezygnacja z manewrów prowadzonych w kierunku lub nad miastem Malbork;
- dostosowanie profili lotów (w tym m.in. wysokość na jakich wykonywane są operacje lotnicze bądź też po osiągnięciu których wykonywane są dalsze manewry), tak aby wykonywane operacje powodowały jak najmniejsze negatywne oddziaływanie na klimat akustyczny terenów otaczających obiekt wojskowy.

Ze względu na specyfikę działalności lotniska i jednostki wojskowej były to jedyne możliwe do zrealizowania działania ograniczające emisję z istotnych źródeł hałasu. Z uwagi na szkoleniowy charakter funkcjonowania jednostki nie było możliwości wprowadzenia innych działań ograniczających hałas polegających na modyfikacji dróg odejścia oraz profili operacji lotniczych. W konsekwencji emisja hałasu przekracza i będzie w przyszłości przekraczać granicę terenu, do którego tytuł prawny ma Zarządzający przedmiotowym lotniskiem. Z tego względu konieczne jest utworzenie dla lotniska wojskowego JW1128 Malbork/Krasnołęka obszaru ograniczonego użytkowania.

Granicę obszaru ograniczonego użytkowania wyznaczono jako obwiednię wszystkich izolinii o wartościach dopuszczalnych hałasu dla terenów o podwyższonych wymaganiach akustycznych (szkoły, szpitale, domy pomocy społecznej itp.) określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 poz. 112). Dodatkowo, w obszarze wyznaczono granicę strefy wewnętrznej określoną przez standardy akustyczne dla terenów zabudowy mieszkaniowej. Granice te wyznaczono biorąc pod uwagę:

- hałas operacji lotniczych (wykazano, że zasięg hałasu instalacji nie wykracza poza zasięg hałasu lotniczego),
- zasięg hałasu i wartości dopuszczalne dla pory dziennej i pory nocnej,
- grupy operacji lotniczych (scenariusze) dla proggu startowego RWY25 (kierunek wschodni) i RWY07 (kierunek zachodni) funkcjonowania lotniska (kierunków startów i lądowań).

W celu wyznaczenia maksymalnych zasięgów oddziaływania akustycznego ruchu lotniczego związanego z funkcjonowaniem lotniska wojskowego przeprowadzono obliczenia, w których przyjęto po 100% wyznaczonej reprezentatywnej liczby operacji na każdej z tras dolotowych i odlotowych. Ponadto założono, że dla 50% wszystkich lądowań wykonywana jest operacja typu *touch & go* lub *low approach*, po której następuje przelot po kręgu i ponowne podejście do lądowania. Maksymalny zasięg oddziaływania wyznaczono poprzez obwiednie zasięgów oddziaływania (dla pory dnia: 60 dB i 55 dB, dla pory nocy 50 dB i 45 dB) wyznaczonych dla każdej z tras. Aby uwzględnić kumulowanie się oddziaływania od operacji startów, lądowań i dodatkowych podejść do lądowania, wykonywanych podczas jednego lotu, operacje te połączono w grupy operacji (scenariusze), dla których wykonano obliczenia propagacji hałasu.

Ze względu na wykazany większy zasięg hałasu w porze nocy, granice obszaru ograniczonego użytkownika zdeterminowane są przez ten zasięg. Podobnie jest dla strefy tego obszaru wyznaczonej dla zabudowy mieszkaniowej.

W związku z powyższym, ustalono, że granicą obszaru ograniczonego użytkownika będzie obwiednia izolacji 45 dB w porze nocy hałasu operacji lotniczych, wyznaczona dla czterech przyjętych scenariuszy funkcjonowania lotniska. Tak utworzony obszar podzielono na dwie strefy, ze względu na rodzaj chronionego terenu:

- strefa I (strefa wewnętrzna), ograniczona od zewnątrz obwiednią izolacji 50 dB w porze nocnej i 60 dB w porze dziennej oraz – od wewnątrz – granica terenu lotniska.
- strefa II (strefa zewnętrzna), ograniczona od zewnątrz granicą obszaru ograniczonego użytkownika (obwiednia izolacji równoważnego poziomu dźwięku 45 dB w porze nocnej, wymaganej dla terenów o podwyższonych standardach akustycznych) oraz – od wewnątrz – obwiednią izolacji 50 dB w porze nocnej i 60 dB w porze dziennej (wymaganą dla terenów zabudowy mieszkaniowej),

Tab. Tereny objęte obszarem ograniczonego użytkownika w części leżącej na terenie województwa pomorskiego

Strefa obszaru	Obręby ewidencyjne położone w całości lub częściowo w poszczególnych strefach obszaru
<p><b>Strefa I</b> Strefa ograniczona od zewnątrz obwiednią izolacji 50 dB w porze nocnej i 60 dB w porze dziennej oraz – od wewnątrz – granicą terenu lotniska</p>	<p>220904_2.0010 Nowa Wieś 221604_2.0010 Szpory 221604_2.0007 Łoza 220908_2.0005 Klecie 220908_2.0008 Kraszewo 220908_2.0011 Parwark 220908_2.0007 Krasnołęka 220908_2.0010 Krzyżanowo 220908_2.0016 Złotowo 220908_2.0006 Kławkki</p>
<p><b>Strefa II</b> Strefa ograniczona od zewnątrz granicą obszaru ograniczonego użytkownika (obwiednia izolacji 45dB w porze nocnej) oraz – od wewnątrz – obwiednia izolacji 50 dB w porze nocnej i 60 dB w porze dziennej</p>	<p>220901_1.0008 220901_1.0009 220901_1.0010 220901_1.0012 220901_1.0013 Miasto Malbork 220901_1.0015 220901_1.0016 220901_1.0017 220901_1.0018</p>

	220904_2.0010	Nowa Wieś
	220908_2.0012	Stare Pole
	220908_2.0009	Królewo
	220908_2.0011	Parwark
	220908_2.0016	Złotowo
	220908_2.0007	Krasnołęka
	220908_2.0013	Szaleniec
	220908_2.0008	Kraszewo
	220908_2.0010	Krzyżanowo
	220908_2.0005	Klecie
	220908_2.0006	Kławki
	221604_2.0010	Szpory
	221604_2.0007	Łoza
	221604_2.0003	Jordanki
	221604_2.0002	Dąbrówka Malborska
	221605_5.0008	Koślinka
	221605_5.0005	Gronajny

W związku z wprowadzeniem obszaru ograniczonego użytkowania z podziałem na strefy I i II, dla terenów zlokalizowanych na granicy i wewnątrz obszaru określono:

- ograniczenia w zakresie przeznaczenia terenu,
- wymagania techniczne dotyczące budynków (odpowiednia izolacyjność akustyczna przegród zewnętrznych),
- ograniczenia i zmiany w sposobach korzystania z terenów.

Ze względu na obowiązujące dopuszczalne wartości hałasu dla poszczególnych rodzajów terenu, wskazane w uchwale ograniczenia i wymagania w strefie II dotyczą tylko terenów o podwyższonych wymaganiach akustycznych. Zgodnie z ww. Rozporządzeniem Ministra Środowiska są to tereny:

- stref ochronnych „A” uzdrowisk,
- tereny szpitali, domów opieki społecznej,
- tereny zabudowy związanej ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży (w przypadku niewykorzystania tych terenów zgodnie z ich funkcją w porze nocnej, wymagania odnosi się tylko do pory dziennej).

Wymagania dla terenów zabudowy mieszkaniowej dotyczą tylko strefy I (wewnętrznej).

W strefie I dopuszczono przeznaczenie nowych terenów pod zabudowę mieszkaniową, przy spełnieniu wymagań technicznych zapewniających odpowiednią izolacyjność ścian zewnętrznych, okien i drzwi w ścianach zewnętrznych, dachów i stropodachów. Z uwagi na specyfikę warunków lokalnych uznano, iż całkowity zakaz lokalizowania nowej zabudowy mieszkaniowej w strefie I zbyt drastycznie ograniczyłby rozwój gmin, których duża część powierzchni znalazła się w projektowanym obszarze. Jednocześnie, mając na uwadze charakterystykę oddziaływania akustycznego lotniska wojskowego w Królewie Malborskim uznano, iż uwzględnienie konieczności zapewnienia właściwego klimatu akustycznego w nowopowstających budynkach poprzez odpowiednie zapisy w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego lub w decyzjach o warunkach zabudowy, będzie wystarczającym środkiem zapobiegającym szkodliwym skutkom ponadnormatywnego hałasu. Celowość ustanawiania funkcji mieszkaniowej w strefie I przy jednoczesnym ustanowieniu dodatkowych wymagań technicznych podlegać będzie w konsekwencji

ocenie organów gminy i będzie stanowić następstwo służącego tym organom władztwa planistycznego.

Na potrzeby sporządzenia przeglądu ekologicznego wykonano pomiary poziomów hałasu w siedmiu punktach pomiarowych w dniach 15 i 16 marca 2016 r. W celu określenia zasięgu oddziaływania lotniska wojskowego w Królewie Malborskim i w konsekwencji granic obszaru ograniczonego użytkowania przeprowadzono obliczenia akustyczne.

Zastosowano metodę obliczeniową INM, zgodnie z pkt H załącznika 2 do Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów poziomów substancji lub energii w środowisku przez zarządzającego drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem lub portem (Dz. U. z 2011r., Nr 140, poz. 824), która uwzględnia specyfikę hałasu lotniczego. Do kalibracji modelu wykorzystano wyniki przeprowadzonych pomiarów hałasu.

Granice obszaru ograniczonego użytkowania i stref I i II opisane zostały za pomocą współrzędnych geodezyjnych, pozwalających na jednoznaczne i precyzyjne ich wyznaczenie. Ponadto, w celu łatwiejszej identyfikacji, załączono wykaz obrębów geodezyjnych i działek położonych w obszarze ograniczonego użytkowania oraz w poszczególnych strefach.

Projekt dokumentu został skonsultowany w trybie uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 września 2010 r. nr 1232/LI/10.

Zgodnie z art. 136 ustawy Prawo ochrony środowiska, w razie ograniczenia sposobu korzystania ze środowiska w wyniku ustanowienia obszaru ograniczonego użytkowania właściwymi w sprawach spornych dotyczących wysokości odszkodowania lub wykupu nieruchomości są sądy powszechne.

Obowiązany do wypłaty odszkodowania lub wykupu nieruchomości jest ten, którego działalność spowodowała wprowadzenie ograniczeń w związku z ustanowieniem obszaru ograniczonego użytkowania.

W razie określenia na obszarze ograniczonego użytkowania wymagań technicznych dotyczących budynków, szkodą są także koszty poniesione w celu wypełnienia tych wymagań przez istniejące budynki, nawet w przypadku braku obowiązku podjęcia działań w tym zakresie.